

О необходимости соблюдения требований законодательства в области ветеринарии при обращении с побочными продуктами животноводства.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено понятие побочных продуктов животноводства.

- **1) побочные продукты животноводства** - вещества, образуемые при содержании сельскохозяйственных животных, включая навоз, помет, подстилку, стоки, **и используемые в сельскохозяйственном производстве;**
- **2) обращение побочных продуктов животноводства** - деятельность по хранению, обработке, переработке, транспортировке, реализации и использованию побочных продуктов животноводства в сельскохозяйственном производстве;
- **3) объекты для хранения, обработки, переработки побочных продуктов животноводства (далее - специализированные площадки)** - специально оборудованные сооружения и (или) места, предназначенные для хранения и (или) обработки, переработки побочных продуктов животноводства, в том числе навозохранилища, помехохранилища;
- **4) хранение побочных продуктов животноводства** - складирование побочных продуктов животноводства на специализированных площадках;
- **5) обработка, переработка побочных продуктов животноводства** - подготовка побочных продуктов животноводства на специализированных площадках к их использованию или реализации;
- **6) транспортировка побочных продуктов животноводства** - перемещение побочных продуктов животноводства в целях их хранения, обработки, переработки, реализации и (или) использования;
- **7) использование побочных продуктов животноводства** - внесение обработанных, переработанных побочных продуктов животноводства **в почву для обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения.**

Законодательством в области охраны окружающей среды установлен запрет на внесение отходов производства в почву.

(- п. 2 статья 51 Федерального закона от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды". «Требования в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления»:

запрещаются, в т.ч.: сброс отходов производства и потребления на почву;

- п. 7 Статья 12 Федерального закона от 24.06.1998 года 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», требования к объектам размещения отходов: запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов;

- ст.1 Федерального закона от 19 июля 1997 года N 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»: не признаются агрохимикатами, в т.ч. отходы животноводства.)

Таким образом, до принятия ФЗ «О побочных продуктах животноводства» вопрос об использовании в сельскохозяйственном производстве образуемых при содержании сельскохозяйственных животных веществ был законодательно не урегулирован.

Основная цель 248-ФЗ - повышение эффективности вовлечения побочных продуктов животноводства в сельскохозяйственное производство, в том числе для обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Согласно ст. 5 248-ФЗ Юридические лица, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, самостоятельно осуществляют отнесение веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства или отходам независимо от факта включения таких веществ в федеральный классификационный каталог отходов.

Основные требования к обращению ППЖ установлены Федеральным законом, Постановлением Правительства от 31.10.2022 г. № 1940 «Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства»; Распоряжением Правительства РФ от 31 октября 2022 г. № 3256-р «Об утверждении перечня нарушений требований к обращению побочных продуктов животноводства»; Приказом Минсельхоза России от 07.10.2022 № 671 "Об утверждении порядка, сроков и формы направления уведомления об отнесении веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства».

Последствия несоблюдения требований в области обращения с ППЖ.

Ответственность за несоблюдение законодательства в области ветеринарии при обращении с ППЖ предусмотрена ст. 10.8.1 КоАП РФ, в области земельного надзора – ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ.

Ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ .Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления, требований к обращению побочных продуктов животноводства при использовании побочных продуктов животноводства -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Ст. 10.8.1.

1. Несоблюдение требований к обращению побочных продуктов животноводства при хранении, обработке, переработке, транспортировке, реализации побочных продуктов животноводства -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятидесяти тысяч до шестидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста

суток; на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от шестидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от трехсот пятидесяти тысяч до четырехсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

3. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью людей или окружающей среде либо возникновение эпидемии или эпизоотии, если эти действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до шестидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от восьмидесяти тысяч до девяноста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до шестисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Кроме того, Распоряжением Правительства РФ от 31 октября 2022 г. № 3256-р установлен перечень нарушений требований к обращению побочных продуктов животноводства, в результате которых побочные продукты животноводства признаются отходами:

1. Хранение необработанных, переработанных побочных продуктов животноводства вне специально оборудованных сооружений и (или) мест, предназначенных для хранения и (или) обработки, переработки побочных продуктов животноводства, в том числе навозохранилищ, помехохранилищ.

2. Обработка, переработка побочных продуктов животноводства вне специально оборудованных сооружений и (или) мест, предназначенных для хранения и (или) обработки, переработки побочных продуктов животноводства, в том числе навозохранилищ, помехохранилищ.

3. Использование побочных продуктов животноводства, не соответствующих требованиям пунктов 15 и 16 требований к обращению побочных продуктов животноводства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. N 1940 "Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства".

4. Передача побочных продуктов животноводства, не соответствующих требованиям пунктов 15 и 16 требований к обращению побочных продуктов животноводства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. N 1940 "Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства", лицам, не осуществляющим деятельность по производству сельскохозяйственной продукции.

Согласно ПП от 31 октября 2022 г. N 1940:

15. В обработанных и переработанных побочных продуктах животноводства наличие патогенных и болезнетворных микроорганизмов и паразитов не допускается. Нормативы содержания в обработанных, переработанных побочных продуктах животноводства

токсичных элементов, пестицидов, патогенных и болезнетворных микроорганизмов и паразитов приведены согласно приложению.

16. Содержание токсичных элементов, пестицидов в обработанных и переработанных побочных продуктах животноводства не должно превышать нормативы, указанные в приложении к настоящим требованиям.

5. Хранение, обработка, переработка побочных продуктов животноводства вместе с хозяйственно-бытовыми, производственными и смешанными сточными водами, в том числе сточными водами от населенных пунктов (в случае их поступления на объект содержания сельскохозяйственных животных), и (или) необеспечение предотвращения попадания загрязняющих веществ в водоносный горизонт.

6. Транспортировка побочных продуктов животноводства с применением гидромеханического оборудования (шланговых, оросительных систем), не обеспечивающего предотвращения загрязнения среды обитания человека, окружающей среды и компонентов природной среды, в том числе почв, водных объектов, лесов.

В 2024 год Управлением проведено 55 выездных обследований хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по содержанию сельскохозяйственных животных с целью контроля за соблюдением требований ветеринарного законодательства, а также требований к обращению побочных продуктов животноводства. По результатам проведенных мероприятий в связи с выявленными нарушениями объявлено 37 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Также в начале текущего года было установлено, что ряд хозяйствующих субъектов, осуществляющих содержание сельскохозяйственных животных, не направили в Управление уведомление о принятом решении об отнесении веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства. Информация по данным фактам была направлена в ТУ Управление Росприроднадзора и Мурманскую межрайонную природоохранную прокуратуру.

Мурманской межрайонной природоохранной прокуратурой инициировано проведение проверок с привлечением специалистов Управления. Проведены 2 проверки глав КФХ и одного юридического лица, в ходе которых установлены нарушения ветеринарных правил содержания животных, нарушения в области обращения с биоотходами, а также нарушения в области обращения с побочными продуктами животноводства, возбуждено 6 дел об административных правонарушениях по ч.1 ст.10.6, ч.3 ст.10.8, ч.1 ст.10.8.1 КоАП. По результатам рассмотрения дел Управлением назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 176000 рублей, выданы представления об устранении причин и условий совершения правонарушений.

Также специалисты Управления приняли участие в проведении проверки, инициированной прокуратурой г. Апатиты в отношении предприятия, осуществляющего содержание КРС, по результатам которой установлены

нарушения требований технических регламентов, ветеринарных правил содержания животных, нарушения в области обращения с биоотходами, возбуждено 3 дела об административных правонарушениях по ч.1 ст.10.6, ч.3 ст.10.8, ч.1 ст.14.43 КоАП РФ. По результатам рассмотрения дел Управлением назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 33000 рублей, выданы представления об устранении причин и условий совершения правонарушений.

По поручению Правительства РФ Управлением проведены внеплановые проверки 2 предприятий Мурманской области, осуществляющих содержание КРС и, по результатам которых возбуждено 6 дел об административных правонарушениях по ч.1 ст.10.6, ч.1.1 ст.10.6, ч.1 ст.14.43 КоАП РФ, ч.1 ст.10.8.1 КоАП РФ, выданы 4 предписания об устранении нарушений обязательных требований. По результатам рассмотрения двух объединенных дел Управлением назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 60000 рублей, выданы представления об устранении причин и условий совершения правонарушений.

Кроме того, по результатам проверок информация о признании побочных продуктов животноводства отходами направлена в Балтийско-Арктическое межрегиональное управление Росприроднадзора для принятия мер в рамках компетенции.

В 2024 году основными выявленными нарушениями в области обращения с ППЖ на территории Мурманской области являлись:

- обработка, переработка побочных продуктов животноводства вне специально оборудованных сооружений и (или) мест, предназначенных для хранения и (или) обработки, переработки побочных продуктов животноводства, в том числе навозохранилищ, помехохранилищ;
- переполнение накопителей навозохранилища;
- хранение необработанных и переработанных ППЖ за пределами навозохранилища;
- использование ППЖ в отсутствие утвержденных технических условий;
- не обеспечение проведение исследований на соответствие ППЖ нормативам содержания токсичных элементов, пестицидов, патогенных и болезнетворных микроорганизмов и паразитов.

Вещества, образуемые при содержании сельхоз животных, включая навоз, помет, подстилку, стоки можно отнести к отходам, органическим удобрениям или к ППЖ.

1. При отнесении веществ, образующихся при содержании сельхоз животных, к отходам, необходимо:

- разработать паспорта отходов I–IV классов опасности и проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- в органах Росприроднадзора пройти государственную экологическую экспертизу проектной документации объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I–V классов опасности;
- в Росприроднадзоре получить лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности;
- внести навозо/пометохранилищ в государственный реестр объектов размещения отходов;
- вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду.

2. При отнесении отходов к агрохимикатам необходимо руководствоваться Порядком государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов, утвержденном Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 31 июля 2020 г. № 442.

3. При отнесении веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных к ППЖ необходимо:

1) Отнести вещества, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к ППЖ (Рассчитать количество веществ (навоза/помёта), образуемых при содержании сельскохозяйственных животных в дальнейшем относимых к побочным продуктам животноводства (РД-АПК 1.10.15.02-17 «Методические рекомендации по технологическому проектированию систем удаления и подготовки к использованию навоза и помёта»); Определить потребности собственных площадей сельхозугодий для использования побочных продуктов животноводства для обеспечения воспроизводства плодородия земель; Определить возможных контрагентов для передачи побочных продуктов животноводства (ст. 7 п. 5. Федерального закона от 14.07.2022 № 248-ФЗ).

2) Направить Уведомления в ТУ Россельхознадзора.

Порядок Уведомления об отнесении продуктов, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства утверждён Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 7 октября 2022 г. № 671 «Об утверждении порядка, сроков и формы направления уведомления об отнесении веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства».

Порядок направления Уведомления об отнесении веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства определяет Приложение № 1 Приказа от 07.10.2022 года № 671.

Форма уведомления определена Приложением № 2 Приказа от 07.10.2022 года № 671.

Разъяснения о порядке расчета объемов ППЖ, об оформлении объемов ППЖ, которые остались на хранении содержатся в Письмах Министерства сельского хозяйства РФ от 27.01.2023 № 24/198, от 03.03.2023 г. № 24/612.

Требования к обращению ППЖ утверждены Постановлением Правительства РФ от 31.10.2022 № 1940.

Согласно ст. 5 Постановления № 1940, хранение необработанных, не переработанных ППЖ допускается только на специально оборудованных сооружениях или местах, предназначенных для хранения, обработки, переработки ППЖ (далее – специализированная площадка)

В силу ст. 6 Постановления № 1940 специализированные площадки должны располагаться отдельно от объектов содержания сельскохозяйственных животных с подветренной стороны преобладающих направлений ветров по отношению к указанным объектам и ниже водозаборных сооружений.

В соответствии со ст. 7. Постановления № 1940 хранение побочных продуктов животноводства должно осуществляться собственниками побочных продуктов животноводства способами, не допускающими загрязнения окружающей среды и компонентов природной среды, в том числе попадания загрязняющих веществ в водоносный горизонт.

Согласно ст. 8 Постановления № 1940 для защиты грунтовых вод от загрязнения специализированные площадки должны иметь монолитные бетонные или герметично сваренные пленочные покрытия либо иметь в основании глиняную подушку толщиной не менее 20 сантиметров.

Специализированные площадки с боковых сторон должны иметь бортики и канавки для стока избыточной влаги.

Переполнение специализированных площадок не допускается.

Требования к обработке и переработке побочных продуктов животноводства.

Согласно ст. 11 Постановления № 1940 на объектах содержания сельскохозяйственных животных собственниками побочных продуктов животноводства должны быть оборудованы специализированные площадки для обработки и переработки побочных продуктов животноводства.

В соответствии со ст. 12 Постановления № 1940 обработка и переработка побочных продуктов животноводства должны осуществляться собственниками побочных продуктов животноводства способами, предотвращающими загрязнение окружающей среды и компонентов природной среды, в том числе попадание загрязняющих веществ в водоносный горизонт.

В силу п. 13 Постановления № 1940 обработка и переработка побочных продуктов животноводства допускаются только на специализированных площадках.

Как следует из п. 14 Постановления № 1940, способами обработки и переработки побочных продуктов животноводства являются накопление и выдерживание стоков или осветленных фракций на специализированных площадках, и (или) компостирование твердых фракций, в том числе в виде глубокой несменяемой подстилки, и (или) их переработка с применением химических и (или) биологических препаратов или добавок на специализированных площадках.

В соответствии с п. 15 Постановления № 1940 в обработанных и переработанных побочных продуктах животноводства наличие патогенных и болезнетворных микроорганизмов и паразитов не допускается. Нормативы

содержания в обработанных, переработанных побочных продуктах животноводства токсичных элементов, пестицидов, патогенных и болезнетворных микроорганизмов и паразитов приведены согласно приложению.

В силу п. 16 Постановления № 1940 содержание токсичных элементов, пестицидов в обработанных и переработанных побочных продуктах животноводства не должно превышать нормативы, указанные в приложении к настоящим требованиям.

Согласно п. 17 Постановление № 1940 соблюдение указанных требований должно быть подтверждено результатами исследований, проведенных аккредитованной лабораторией.

Кроме того, Постановлением Правительства № 1940 так же утверждены требования к транспортировке ППЖ:

Транспортировка побочных продуктов животноводства должна осуществляться собственниками побочных продуктов животноводства и (или) перевозчиками побочных продуктов животноводства с использованием транспортных средств и (или) гидромеханического оборудования (шланговых, оросительных систем), применение которых исключает загрязнение среды обитания человека, окружающей среды и компонентов природной среды, в том числе почв, водных объектов, лесов.

На территории объекта содержания сельскохозяйственных животных не допускается пересечение дорог и проездов, используемых для перемещения необработанных, непереработанных побочных продуктов животноводства, с дорогами и проездами, используемыми для перемещения (движения) животных, продукции животного происхождения, кормов.

Требования к использованию побочных продуктов животноводства и их реализации:

Использование необработанных, непереработанных побочных продуктов животноводства не допускается.

Использование побочных продуктов животноводства не должно приводить к истощению, деградации, порче, уничтожению земель и почв и к иному негативному воздействию на земли и почвы.

Внесение побочных продуктов животноводства в почву земель сельскохозяйственного назначения должно осуществляться на расстоянии не менее 300 метров от границ жилой застройки.

Объемы и периодичность внесения побочных продуктов животноводства в почву земель сельскохозяйственного назначения должны исключать смыв питательных веществ в подземные и поверхностные водные объекты.

Допускается внесение обработанных и переработанных побочных продуктов животноводства в почву земель сельскохозяйственного назначения при высоте снежного покрова 20 сантиметров и менее при условии исключения смыва питательных веществ в подземные и поверхностные водные объекты.

Побочные продукты животноводства вносятся в почву земель сельскохозяйственного назначения, относящихся к сельскохозяйственным угодьям, посредством равномерного внесения по площади указанных земель.

Использование и реализация побочных продуктов животноводства осуществляются на основании технических условий, утвержденных их изготовителем, определяющих характеристики побочных продуктов животноводства, способы их обработки, переработки и условия использования, методы контроля и требования к безопасности.